



Aktoversigt

Sagstitel: Børns Vilkår - bisidderordning i Statsforvaltningen - Aktindsigt. Sagsnummer: 2016 - 24473

Akt nr.	Akt ID	Dato	Akttype	Titel	Modtager(e)	#	Kommentar
1	4012741	21-04-2016	Intern	Samarbejdsaftale underskrevet		2	
2	4012754	21-04-2016	Intern	Projeksbeskrivelse for Børns Vilkårs Bisidderordning i statsforvaltningssager - endelige udkast		2	
3	4014511	21-04-2016	Udgående	Aktindsigt til Foreningen Far	Foreningen Far (formand@foreningenfar.dk)	4	

= antal relaterede dokumenter.



Samarbejdsaftale mellem Statsforvaltningen og Børns Vilkår

Samarbejdsaftalen præciserer forventninger og forpligtelser i forbindelse med projekt Bisidning i Statsforvaltningen. Projektet omhandler bisidning af alle børn fra 7 år og op efter, der skal til børnesamtale i Statsforvaltningen. Aftalen er gældende fra 4. kvartal af 2014 og frem til projektets afslutning, i første omgang til og med december 2016, (med forbehold for aftalens bestemmelser om opsigelse).

Projektets målsætning er at alle børn og forældre i Statsforvaltningssager kender til muligheden for, at barnet får en professionel bisidder i forbindelse med børnesamtalen, og at de børn, der ønsker det, også får en bisidder.

Rollefordeling

Børns Vilkår forpligter sig til, at:

- Bisidde børn, der skal til børnesamtale i Statsforvaltningen, jf. det i projektbeskrivelsen beskrevne omfang
- Udarbejde og gennemføre kommunikationsindsats om bisidning i Statsforvaltningen til børn, forældre, Statsforvaltningens medarbejdere samt skole/frontpersonale.
- Afholde/deltage i møder i Statsforvaltningens afdelinger i hele landet, for at orientere om projektet.

Statsforvaltningen forpligter sig til, at:

- Oplyse om bisidning i Statsforvaltningen via digital post, til alle børn fra 7 år og op efter, der indkaldes til børnesamtale, og til børnenes forældre.
- Oplyse forældre, der er til vejledning/møde og/eller børnesagkyndig rådgivning, hvis barn (fra 7 år og op efter), der skal indkaldes til børnesamtale, om bisidning i Statsforvaltningen, herunder udlevere materiale herom.
- Sørge for, at materiale om bisidning i Statsforvaltningen er elektronisk tilgængeligt på Statsforvaltningens hjemmeside.
- Projektet skal evalueres som en del af Egmont Fondens programevaluering på skilsmisseområdet. Dette vil involvere en aktiv deltagelse fra Statsforvaltningens side på forskellig vis. Statsforvaltningen vil bl.a. skulle deltage i evaluende interviews og workshops samt gøre indsamlet data og projektmateriale tilgængelig for evaluator. Det præcise omfang for Statsforvaltningens deltagelse i evalueringen aftales nærmere.

Projektets forankring

Begge parter etablerer en passende projektorganisering i de respektive organisationer, hvor ansvarlige personer identificeres.

	Statsforvaltningen	Børns Vilkår
Projektejer		Helle Tilburg Johnson, afdelingschef
Projektleder	Lene Mikkelsen	Malene Rosted

Ændringer

Begge parter forpligtet til at orientere den anden part, såfremt, der er behov for ændringer af det aftalte.

Er ændringerne af væsentlig karakter, må der fremsættes en ændringsanmodning. Bliver parterne enige om en ændring af aftalen, skrives denne ind i samarbejdsaftale. Såfremt parterne ikke kan enes om en ændring, forsætter aftalen som først aftalt.

Evaluering

Statsforvaltningen bidrager til evaluering af Projekt bisidning i Statsforvaltningen, da erfaringerne med såvel fordele som ulemper ved projektet, er væsentlige for evalueringen.

Finansiering

Projektet er finansieret via Egmontfonden, jævnfør projektbeskrivelse. Bevillingen forvaltes af Børns Vilkår. Statsforvaltningen modtager til dækning af projektkomkostninger i projektperioden kr. 194.250. Beløbet udbetales efter nærmere aftale med Børns Vilkår. Beløbet udbetales på baggrund af betalingsanmodninger fremsendt af Statsforvaltningen til Børns Vilkår.

Misligholdelse

Misligholder Statsforvaltningen eller Børns Vilkår væsentligt sine forpligtelser i henhold til aftalen, kan den anden part opsige aftalen med 1 måneds varsel. Aftalen kan også opsiges med en måneds varsel, hvis Egmont Fonden ved den årlige bekræftelse af støtte vælger ikke at fortsætte det samlede program-samarbejde med Børns Vilkår. I tilfælde af aftalens opsigelse, må Statsforvaltningen ikke udlevere yderligere materiale om projektet til børn og forældre.

Presse:

Egmont Fonden skal krediteres på alt materiale om projektet (artikler, rapporter, pressemeddelelser, pjecer etc.),

Børns Vilkår og Egmont Fonden gennemfører i fællesskab aktiviteter i forhold til pressen, hvor parterne vurderer det journalistisk relevant. Al presse i forbindelse med projektet mellem Børns Vilkår og Statsforvaltningen koordineres i hele projektperioden.

Statsforvaltningen skal indhente samtykke fra Børns Vilkår før offentliggørelse af ekstern kommunikation angående projektet, herunder pressemeddelelser, hvori Børns Vilkår omtales. Børns Vilkår må ikke nævnes i sammenhænge, der ikke har relation til projektet.

Rettigheder

Børns Vilkår forbeholder sig retten til projektet, herunder til materialer udviklet i projektet.

Statsforvaltningen



Direktør

Børns Vilkår



Direktør

Bilag

1. Projektbeskrivelse, september 2014

Bisidning til børn i statsforvaltningssager

Projektbeskrivelse, september 2014



Indholdsfortegnelse

1. Indledning	3
2. Formål.....	4
3. Hvad er bisidning i statsforvaltningssager?	5
4. Målgrupper og formidling.....	7
5. Antal børn, der vil modtage bisidning i statsforvaltningssager.....	8
6. Rekruttering og opkvalificering af bisiddere	9
7. Evaluering og dokumentation	10
8. Organisation og samarbejdspartnere.....	10
9. Tidsplan.....	11
10. Finansiering	12
11. Bilag 1.....	12

1. Indledning

Siden 2008 har Børns Vilkår tilbudt børn med en social sag i kommunen at få følgeskab af en professionel bisidder, når de skal til møde med myndighederne. Erfaringerne fra seks års bisidningsforløb er, at en bisidder kan give børnene øget tryghed, bedre overblik og bedre mulighed for at komme til orde i deres sag.

Børns Vilkårs erfaring er imidlertid, at det ikke kun er socialt udsatte børn, som kan føle sig alene og utrygge i deres møde med myndighederne. Børns Vilkår har hvert år kontakt med et stort antal børn i konfliktfyldte skilsmisser, som føler sig klemt mellem deres forældre og er bekymrede over at skulle deltage i børnesamtale i Statsforvaltningen.

Mange af disse børn har ikke nogen udenforstående voksne at tale med og støtte sig til i den svære situation, de står i. Samtidig oplever mange børn at være i en loyalitetskonflikt mellem deres far og mor, og de frygter at gøre deres forældre kede af det eller vrede ved at skulle vælge mellem mor og far.

Her vil en professionel bisidder kunne understøtte børnene i at få fokus på deres egne ønsker og behov og i at få forberedt, hvad de skal sige til børnesamtalen og hvordan de skal håndtere situationen i forhold til deres forældre. Bisidning vil dermed både kunne bidrage til, at børnene står mindre alene i en stressende og utryk livssituation, og til at Statsforvaltningen får bedre forudsætninger for at træffe afgørelser, der tilgodeser barnets perspektiv og ønsker.

Professionel bisidning i statsforvaltningssager vil også kunne støtte børn over 10 år i at gøre brug af deres initiativret til at få taget sagen op til fornyet drøftelse, hvis barnet ikke trives med den vedtagne ordning. En opgørelse fra februar 2014 viste, at trods et årligt sagstal på 27.179 i Statsforvaltningen har kun 79 børn gjort brug af deres initiativret i 2013.¹ Det kan dels indikere et manglende kendskab til, at børn har denne mulighed, og dels være udtryk for, at mange børn har brug for støtte for reelt at gøre brug af rettigheden.

Børns Vilkår har indenfor bisidderprojektets hidtidige projektramme kun tilbudt bisidning til børn i statsforvaltningssager i et mindre antal sager, hvor barnet også ofte har haft en social sag i kommunen sideløbende. Det er imidlertid vurderingen, at et langt større antal børn i statsforvaltningssager vil kunne have gavn af tilbuddet. Dette er baggrunden for herværende projekt, som vil tilbyde professionel bisidning ved børnesamtaler i Statsforvaltningen landet over og udbrede kendskabet til muligheden for denne type støtte.

¹ Se www.b.dk: Børn kender ikke deres rettigheder i skilsmisser. 7. februar 2014.

2. Formål

Når en skilsmisseg sag behandles i Statsforvaltningen, forsøger man indledningsvist at hjælpe skilsmis-sens to parter med at blive enige om en aftale vedrørende bopæl, samvær mv. Lykkes dette ikke, vil Statsforvaltningen skulle træffe en afgørelse i sagen. I den forbindelse indkaldes børn til en børne - samtale i Statsforvaltningen, hvis det skønnes nødvendigt for at kunne træffe en afgørelse.

Børnesamtalens formål er at belyse barnets perspektiv, dvs. de ønsker, behov og oplevelser barnet har, og den gennemføres af en børnesagkyndig medarbejder i Statsforvaltningen. Afholdelsen af børnesamtalen er således adskilt fra selve myndighedsudøvelsen, som ligger hos den juridiske sagsbehandler. Denne opdeling har til hensigt at give barnet den størst mulige tryghed og sikre det bedste udgangspunkt for, at man får belyst barnets egne ønsker og behov. Erfaringen fra Børns Vilkårs bisidning i statsforvaltningssager er, at en professionel bisidder på flere niveauer kan understøtte dette formål og dermed øge chancen for, at Statsforvaltningen får et godt udgangspunkt for at træffe afgørelser, der tilgodeser barnet.

For det første viser erfaringerne fra Børns Vilkårs bisidning i sociale sager, at det har stor værdi for børnene, at bisidder er uafhængig af den myndighedsinstans, som barnet er i kontakt med. Det skaber tryghed og tillid hos børnene, at bisidder ikke har nogen beslutningsmagt i sagen, og at der er tale om en voksen, der udelukkende deltager som barnets støtte og på barnets foranledning.² Endvidere skaber det tryghed for børnene, at de ikke behøver gå alene til møderne, og at de kan forberede sig sammen med en voksen, som har overblik og kan forklare dem, hvad der skal ske. Den tryghed og tillid, der skabes mellem barn og bisidder, øger chancen for, at barnet vil åbne sig og komme til orde med sin egen stemme.

For det andet kan en bisidder hjælpe barnet til at blive bevidst om og få formuleret sine ønsker og præferencer forud for børnesamtalen. Som beskrevet er mange børn i konfliktfyldte skilsmisser præget af et højt stressniveau i familien og af at føle sig i klemme mellem deres fars, deres mors og deres egne ønsker. I denne situation kan det være en hjælp for barnet at kunne drøfte situationen med en voksen, som hverken er part i sagen eller bemyndiget til at træffe nogle afgørelser. Muligheden for at tale sin situation igennem med en neutral voksen forud for børnesamtalen kan hjælpe barnet til at blive afklaret om sine ønsker og dermed til at få fremlagt dem bedst muligt ved børnesamtalen.

For det tredje kan en professionel bisidder bidrage til, at barnets perspektiv bliver belyst bedst muligt under børnesamtalen i Statsforvaltningen. Dels fordi barnet er blevet afklaret om sine ønsker og hvordan de skal formuleres forud for mødet, og dels fordi bisidder kan hjælpe barnet med at fremføre og nuancere sine synspunkter under mødet. Dette kan i sidste ende bidrage til, at Statsforvaltningen træffer afgørelser, som i højere grad tilgodeser barnets behov og ønsker.

For det fjerde kan en bisidder hjælpe barnet med at bearbejde og komme overens med den afgørelse, der bliver truffet i Statsforvaltningen. Mange børn og unge vil opleve, at der træffes en afgørelse, som helt eller delvist går imod deres ønske, og her kan bisidderen hjælpe dem med at få drøftet konsekvenserne af afgørelsen og hjælpe barnet til at få det bedste mulige ud af situationen. Alternativt vil bisidderen kunne vejlede barnet i, hvad der skal til for at sagen kan blive taget op på ny.

Endelig kan en professionel bisidder *for det femte* have en tryghedsskabende funktion i forhold til de børn, hvis sag både behandles i statsforvaltnings- og socialforvaltningsregi. Disse børn oplever at skulle tale med mange forskellige myndighedspersoner og kan have svært ved at overskue de

² Dette blev belyst i Oxford Researchs evaluering af bisidderkorpsset fra juni 2013.

komplekse sagsforløb. Her kan det være en fordel for barnet at have en gennemgående bisidder, som forbereder møderne sammen med barnet og skaber tryghed og overblik i en ofte meget uoverskuelig og belastende livssituation for barnet.

Også på systemniveau vil bisidning kunne være en gevinst. Erfaringen fra bisidning i de kommunale sager viser, at det kan være en fordel for mødeforløbet, at barnet er afklaret og forberedt forud for mødet. Det gør det nemmere at få barnets ønsker og synspunkter tydeligt frem i samtalen og betyder også, at det er mindre vanskeligt at få skabt tillid og åbenhed hos barnet. Ligeledes kan det være en fordel for myndigheden at vide, at barnet har en kvalificeret voksen at bearbejde og drøfte mødeforløb og afgørelser sammen med efter mødets afslutning.

Case: Lisa i tvivl før børnesamtalen

Lisa henvender sig til Børns Vilkår fordi hun skal til børnesamtale i Statsforvaltningen. Lisa fortæller, at hun ikke har set sin far i en måneds tid efter de har haft et stort og voldsomt skænderi en weekend, hvor hun var på samvær hos ham. Lisa er i tvivl om, hvad hun vil sige til børnesamtalen i Statsforvaltningen, men mest af alt er hun meget nervøs for, at far skal møde op i venteværelset den dag hun skal til børnesamtalen. Lisa får en bisidder, og hun får talt det hele igennem med bisidderen. Sammen laver de en helt konkret plan for, hvad de gør, hvis far møder op i venteværelset. Planen gør, at Lisa på dagen for børnesamtalen er helt rolig, og Lisa siger efterfølgende, at hun synes børnesamtalen gik godt.

3. Hvad er bisidning i statsforvaltningssager?

Børn, der skal til børnesamtale i Statsforvaltningen, har mulighed for at følges med en bisidder. Der er i forbindelse med bisidning i statsforvaltningssager ikke tale om en individuel rettighed hos barnet, i den forstand som børn i sociale sager er sikret ret til en bisidder jf. Servicelovens § 48 a. Bisidning af et barn i statsforvaltningssager forudsætter bopælsforælders samtykke, hvori mod samværsforælderen ikke har mulighed for at modsætte sig, at barnet bisiddes.

Bisidningsforløbet vil være centreret omkring barnets møder i Statsforvaltningen, dvs. børnesamtalen og eventuel opfølgende samtale. Bisidderens rolle er at støtte barnet i forbindelse med disse møder. Støtten fra bisidder foregår imidlertid både før, under og efter møderne. Erfaringen fra Børns Vilkårs mange bisidderforløb er, at støtten før og efter mødet er mindst lige så afgørende som støtten under mødet. I boksen nedenfor beskrives formålet med de enkelte delelementer.

Hvad kan en bisidder hjælpe barnet med i statsforvaltningssager?

Før mødet kan bisidder hjælpe barnet med...

- At få overblik over formålet med børnesamtalen
- At hjælpe barnet til afklare og fokusere på egne ønsker fremfor forældrenes
- At håndtere utryghed og usikkerhed over mulige konsekvenser af barnets udmeldinger
- At afklare roller på mødet – både barnets, bisidderens og den børnesagkyndiges
- At få kendskab til sine rettigheder og muligheder
- At få overblik over system og sagsforløb

Under mødet kan bisidder støtte barnet i...

- At barnet får sagt det, som barnet gerne vil sige på mødet
- At få sagt de ting for barnet, som barnet selv har svært ved at sige
- At få spurgt om de ting, barnet forberedte sig på
- At skrive vigtige ting ned for barnet
- At stille opklarende og undrende spørgsmål på barnets vegne
- At være opmærksom på, om barnet har brug for pauser og hjælp til at få overblik

Efter mødet kan bisidder hjælpe barnet med...

- At gennemgå og huske hvad der skete på mødet
- At drøfte hvad barnet skal sige til sine forældre efterfølgende
- At få overblik over det videre forløb efter mødet
- At bearbejde den afgørelse, som er truffet
- At gøre brug af sin initiativret (hvis barnet er fyldt 10 år)

Foruden de møder, der afholdes mellem barn og bisidder, i forbindelse med børnesamtalen, vil Børns Vilkår i forbindelse med statsforvaltningssagerne også tilbyde børnene en samtale med deres bisidder i forbindelse med, at der træffes afgørelse i sagen. I den nuværende praksis sker formidlingen af afgørelsen i sagen ofte via barnets forældre, og en del børn vil derfor kunne have glæde af at vende afgørelsen og dens implikationer, samt barnets handlemuligheder, med en neutral voksen.

Case: Cecilie får hjælp til at bruge initiativret

Cecilie på 10 år bor hos sin mor. Forældrene har været skilt i mange år og har et meget dårligt forhold til hinanden. Der er en sag i Statsforvaltningen. Cecilie har samvær med sin far 4 dage hver 14 dag. Cecilies storesøster, Katrine, kan selv bestemme om og hvornår hun vil se deres far. Det er besluttet i Statsforvaltningen for et år siden. Katrine kommer næsten aldrig hos faren, nu kun for Cecilies skyld. Cecilie er utryk og bange for faren, når hun er hos ham. Hun ønsker at få den samme ordning som Katrine. Cecilie ønsker, at bisidder tager med hende i Statsforvaltningen, så hun kan bruge sin initiativret.

4. Målgrupper og formidling

Målgruppen for bisidning i statsforvaltningssager er alle børn, som skal deltage i en børnesamtale i Statsforvaltningen i forbindelse med, at der træffes afgørelse i deres forældres skilsmis sesag. Det er dog en forudsætning, at barnet kan reflektere over sin situation og præferencer og udtrykke et selvstændigt ønske om at få en bisidder med til møderne. Derfor forventes hovedparten af de børn, der vil modtage bisidning i Statsforvaltningen, at være i aldersgruppen 7-15 år.

Børn med behov for bisidning i statsforvaltningssager tænkes opsporet ad flere veje:

- Via Børns Vilkårs rådgivningstjenester, BørneTelefonen, BørneChatten, BørneBrevkassen og SMS-tjenesten, hvor mange børn ringer ind angående skilsmisserelaterede problematikker.
- Via Børns Vilkårs ForældreTelefon, hvor der skabes kontakt til mange forældre i svære skilsmisser.
- Via materiale om bisiddertilbuddet udsendt til familierne sammen med indkaldelsen til børnesamtale i Statsforvaltningen.
- Via sagsbehandlere og børnesagkyndige i Statsforvaltningen, som kan oplyse forældre om muligheden for, at deres børn får en bisidder fra Børns Vilkår, samt give forældrene materiale med hjem til forældrene, samt til barnet.
- Via frontpersonale i skoler og institutioner, som kan hjælpe med at henvise børn til bisidning i statsforvaltningssager.

Kommunikation til forældrene er særlig vigtig i forbindelse med bisidning i statsforvaltningssager, fordi det alene er op til bopælsforælderen at give tilsagn til, at barnet bisiddes ved børnesamtalen. Derfor vil der være særligt fokus på formidlingen til såvel bopæls- som samværsforældre.

Dialogen med forældre vil blive varetaget af specialkonsulenterne i Børns Vilkårs sekretariat, og forældrene vil således ikke have mulighed for at tage kontakt direkte til barnets bisidder. Den opdeling er vigtig for, at barnet ikke kommer i tvivl om bisidders neutralitet og for at barnet kan være sikker på, at der ikke gives fortrolig information videre til forældrene.

Børns Vilkår forventer et antal børn, som ikke vil kunne bisiddes til børnesamtalen i Statsforvaltningen, fordi deres bopælsforælder siger nej. Børns Vilkår vil tilbyde de børn, hvis bopælsforælder siger nej til at barnet må få en bisidder, telefonisk rådgivning. Herunder rådgivning om brug af deres initiativret, samt en telefonisk forberedelse af børnesamtalen i Statsforvaltningen. Endvidere vil Børns Vilkår, ved telefonisk kontakt med bopælsforælderen, som siger nej til bisidder til barnet til børnesamtalen, sekundært forsøge at få dennes samtykke til, at barnet må mødes med en bisidder og *forberede* børnesamtalen. De børn, som allerede *har* en bisidder fra Børns Vilkår pga. en

sag i kommunen, vil kunne forberede en eventuel børnesamtale i Statsforvaltningen sammen med deres bisidder. Bisidderes deltagelse ved børnesamtalen i Statsforvaltningen vil kræve bopælsforælders accept.

I tabellen nedenfor gives et overblik over, hvilke formidlingsaktiviteter som vil blive iværksat i forhold til de enkelte målgrupper.

Formidlingsaktiviteter	
Målgruppe	Formidlingsaktiviteter
Børn og unge	<ul style="list-style-type: none"> • Informationsfolder rettet mod børn ved indkaldelse til børnesamtale • Oplysning om bisidning på BørneTelefonen mv. • Oplysning via BørneTelefonens og Statsforvaltningens hjemmeside
Forældre	<ul style="list-style-type: none"> • Informationsmateriale udleveret til vejledningsmøde og/eller børnesagkyndig rådgivning i Statsforvaltningen • Informationsfolder rettet mod forældre ved indkaldelse til børnesamtale • Oplysning på ForældreTelefonen • Oplysning via Børns Vilkårs og Statsforvaltningens hjemmeside
Statsforvaltningens medarbejdere	<ul style="list-style-type: none"> • Lokale informationsmøder i alle landets Statsforvaltningsafdelinger • Informationsmateriale om bisidningens indhold og formål
Frontpersonale i dagtilbud og skoler	<ul style="list-style-type: none"> • Pjece vedrørende børns mulighed for at få en bisidder i Statsforvaltningssager • Oplysning via Børns Vilkårs hjemmeside

5. Antal børn, der vil modtage bisidning i statsforvaltningssager

Erfaringen fra Børns Vilkårs bisidderordning til børn med sociale sager er, at det kan være vanskeligt at estimere, hvor mange børn som vil gøre brug af tilbuddet. I projektperioden fra 2009 til 2012 var der en stadigt stigende efterspørgsel på bisidning. Det årlige antal henvendelser steg således i perioden fra 70 til cirka 300 om året.

Forklaringen på denne ændring i efterspørgslen er sandsynligvis, at det tager tid at udbrede kendskabet til et nyt tilbud. Kendskabet skal dels udbredes blandt de professionelle, som arbejder med børn og unge – både direkte involveret som sagsbehandlere i hhv. kommune og Statsforvaltning, og andre professionelle såsom lærere og pædagoger, som kan henvise barnet til muligheden for at få professionel bisidning. Dels kan børn og unge, som gør brug af tilbuddet, også selv være med til at udbrede kendskabet til andre børn og unge.

På baggrund af de hidtidige erfaringer antager Børns Vilkår, at der også i forbindelse med bisidning i Statsforvaltningen vil være tale om en gradvist stigende efterspørgsel på bisidning. Statsforvaltningen gennemfører årligt 2200 børnesamtaler fordelt på 5 regioner i landet. Hertil kommer en ny type opfølgende børnesamtaler, som afholdes i de tilfælde, hvor afgørelsen går meget imod barnets ønske. Statsforvaltningen forventer at afholde denne type samtaler i et mindre antal sager (50-100 sager).

Andelen af børn, som modtager bisidning i forbindelse med børnesamtaler, estimeres at stige fra 5 % i 2015 til 12 % i 2016. Det betyder, at samlet set cirka 374 børn vil modtage bisidning i statsforvalt-

ningsager, hvis estimatet holder stik. Estimatet for 2014 (4. kvartal) er lig nul, idet der i denne periode foregår projektopstart, herunder etablering af samarbejde med Statsforvaltningen, samt udvikling af informationsmateriale.

Estimatet for udviklingen i det årlige antal nye sager ses i tabellen nedenfor:

Estimat af antal børn og unge, som vil modtage bisidning i Statsforvaltningen			
Tid	Antal børnesamtaler i alt	Antal med bisidder	Andel med bisidder
2015	2.200	110	5%
2016	2.200	264	12%
<i>I alt</i>	<i>4.400</i>	374	8,5%

På baggrund af erfaringerne fra de hidtidige bisidningssager estimeres et bisidderforløb til at omfatte gennemsnitligt cirka 15 timers arbejde for bisidderen. Timerne anvendes til møder med barnet, møder i Statsforvaltningen, transport, supervision, forberedelse mv.

For specialkonsulenter i afdeling Børns Rettigheder forventes bisidningssager i Statsforvaltningen at medføre en del dialog med forældre til børn, der skal til børnesamtale. I modsætning til bisidning i sociale sager kræver bisidning i statsforvaltningssager, at bopælsforælderen giver samtykke til bisidningen. Det forventes at afstedkomme en del spørgsmål og skepsis omkring ordningens formål og konsekvenser fra såvel bopælsforælderen som samværsforælderen. Al dialog med forældre varetages af sekretariatets specialkonsulenter, således at bisidder udelukkende har kontakt med barnet. Derved sikres det, at barnet ikke kan komme i tvivl om bisidderens "rene" perspektiv på barnets behov og oplevelse.

6. Rekruttering og opkvalificering af bisiddere

Børns Vilkår har i perioden fra 2010 opbygget et bisidderkorps af tyve professionelle bisiddere fordelt på alle landets regioner. Langt hovedparten af de nuværende bisiddere er socialrådgivere, men det tænkes afprøvet i projektet, om bisidning i statsforvaltningssager også vil kunne varetages af andre professionelle som fx psykologer, lærere eller jurister med relevant børnefaglig erfaring. Dette overvejes, fordi det forventes, at der i kraft af børnesamtalens karakter vil være mindre fokus på håndhævelse af barnets rettigheder ved bisidning i statsforvaltningssager end der er i bisidning i sociale sager.

Som minimum forventes bisidderne at have følgende kvalifikationer/erfaringer for at kunne blive ansat i korpset:

- Være minimum 23 år gamle
- Som uddannet socialrådgiver have arbejdet indenfor børne- og ungeområdet
- Som socialrådgiverstuderende have været i praktik indenfor børne- og ungeområdet og relevant erhvervs erfaring indenfor børne- og ungeområdet
- Eller have anden professionel erfaring med at arbejde med børn og unge
- Have en ren børneattest.

Som udgangspunkt vil Børns Vilkår klæde det nuværende bisidderkorps på til også at kunne gennemføre bisidning i statsforvaltningssager. Denne løsning anvendes fremfor at have et mindre antal bisid-

dere, som kun bisidder i Statsforvaltningen, fordi det sikrer større fleksibilitet ifht. at sikre børnene bisidning med kort varsel, og fordi det mindsker projektudgifterne til transport.

Hvis projektet når det forventede omfang, vil det muligvis på længere sigt være hensigtsmæssigt at have en særskilt bisiddergruppe til statsforvaltningssagerne for at sikre specialisering og opsamling af erfaring, som kommer bisidderbørnene til gode.

Børns Vilkårs bisidderkorps klædes på til at kunne bisidde i statsforvaltningssager gennem et heldagsseminar. Her drøftes de særlige problematikker, som vedrører statsforvaltningssager, og hvad der kendetegner den situation, som børn i statsforvaltningssager står i. Endvidere vil alle bisiddere gennemgå et kursus i konflikthåndtering og mægling, som vil give forståelse af de grundlæggende konfliktmekanismer i skilsmisser samt redskaber til at håndtere henvendelser fra forældre.

Bisiddernes praksis kvalificeres løbende gennem individuel sparring om de enkelte sager med Børns Vilkårs specialkonsulenter. Endvidere afholdes der fire gange årligt refleksionsgruppemøder, hvor bisiddere og specialkonsulenter i fællesskab drøfter såvel konkrete sagsforløb som mere principielle spørgsmål vedrørende bisidderens rolle og mandat.

7. Evaluering og dokumentation

Børns Vilkår dokumenterer bisidningsindsatsen gennem registrering af alle bisiddersager. I forbindelse med bisidning i statsforvaltningssager vil dokumentationssystemet blive tilpasset til også at kunne dokumentere særlige forhold vedrørende denne type bisidningssager.

Endvidere arbejder Børns Vilkår på at udvikle sin dokumentationsindsats til også at omfatte en mere systematisk indsamling af brugererfaringer fra de børn, som modtager bisidning, samt erfaringer fra sagsbehandlere som har stiftet bekendtskab med ordningen. Denne type erfaringsopsamling vil også blive gennemført i relation til bisidning i Statsforvaltningen.

Særligt vil Børns Vilkår have fokus på at dokumentere de sager, hvor børn ønsker bisidning i Statsforvaltningen, men får nej fra deres bopælsforælder. Dette for at belyse hvilke årsager, der ligger til grund for bopælsforælders beslutning om at afvise, at barnet får bisidning, samt hvilken situation det stiller barnet i.

Projektet vedrørende bisidning i Statsforvaltningen indgår i Egmont Fondens pulje af projekter vedrørende børn i skilsmisse og vil som led i dette blive underlagt ekstern evaluering udført af DAMVAD. Denne evaluering forventes blandt andet at afdække projektets succes med at indfri sine målsætninger og skabe de intenderede effekter. Endvidere er det forhåbningen, at evalueringen vil kunne tilvejebringe værdifuld viden om børns oplevelse af at være gennem et forløb i Statsforvaltningen. Denne viden efterspørges af Statsforvaltningen og vil også være værdifuld i Børns Vilkårs arbejde for at skabe bedre forhold for børn i konfliktfulde skilsmisser.

Efter nærmere aftale med DAMVAD involveres Statsforvaltningen i workshops angående evaluering.

8. Organisation og samarbejdspartnere

Projektet om bisidning i Statsforvaltningen etableres i samarbejde med Statsforvaltningen. Statsforvaltningen har tilkendegivet interesse i et landsdækkende samarbejde med Børns Vilkår om at tilbyde professionel bisidning til alle børnesamtaler samt opfølgende børnesamtaler i statsforvaltningsregi. Projektet om bisidning til børn i Statsforvaltningssager vil være organisatorisk

forankret hos Børns Vilkår i afdelingen Børns Rettigheder – samme sted som Børns Vilkårs bisidningstilbud til børn i kommunale sager.

Bisidningsindsatsen er organiseret således, at en gruppe specialkonsulenter i Børns Vilkårs sekretariat er ansvarlige for at have den indledende samtale med de børn og unge, som ønsker en bisidder. Specialkonsulenterne står for at foretage den indledende afdækning af barnets problematik og ønske om hjælp og visiterer herefter barnet til en egnet bisidder. Specialkonsulenterne varetager endvidere opgaver i forhold til rekruttering og uddannelse af nye bisiddere, afholdelse af seminarer og refleksionsgrupper for bisidderne samt løbende understøttelse og sparring i forhold til de konkrete sager.

Sagerne vedrørende bisidning i Statsforvaltningen vil blive behandlet og visiteret af alle specialkonsulenter i sekretariatet. I projektets første år ansættes en ekstra specialkonsulent for at sikre varetagelse af den ekstra opgavemængde. Hvis såvel den ordinære bisidningsindsats som projektet om bisidning i statsforvaltningssager udvikler sig til at få det estimerede omfang, vil der i projektets andet år skulle ansættes yderligere to specialkonsulenter samt en løbende antal honorarlønnede bisiddere.

9. Tidsplan

Projektet startes op i oktober 2014 og løber til udgangen af 2016. Projektet forløber i tre delvist overlappende faser:

Projektstartsfase, oktober 2014 – december 2014:

I projektstartsfasen er der fokus på, udvikling af informationsmateriale, udvikling af dokumentationssystem, afholdelse af informationsmøder i Statsforvaltningens afdelinger samt forberedelse af opkvalificering af bisiddere.

Udviklingsfase, januar 2015 – juli 2015:

I denne fase afprøves og udvikles den skitserede model for bisidning i statsforvaltningsregi. Der afholdes informationsmøder i alle Statsforvaltningens afdelinger, sideløbende med, at opkvalificering af bisidderne finder sted. I denne fase har sekretariatets specialkonsulenter en tæt dialog med bisidderkorpset om erfaringerne med at bisidde i statsforvaltningssager. Børns Vilkårs analyseafdeling bidrager til opsamling af erfaringerne gennem dataanalyse samt interview med specialkonsulenter og bisiddere. Om nødvendigt tilpasses konceptet ud fra erfaringerne i denne fase.

Driftsfase, august 2015 – december 2016:

Et år inde i projektperioden vil modellen for bisidning i statsforvaltningssager være færdigudviklet, hvorefter projektet overgår til driftsfase.

Tidsplan for projekt om bisidning i Statsforvaltningssager										
Opgave		2014	2015 kv.				2016 kv.			
Fase	Aktiviteter	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Fase 1: Projektstart	Projektetablering									
	Rekruttering (sekr., bisiddere)									
Fase 2: Udvikling	Opkvalificering af bisiddere									
	Udvikling af info-materiale									
	Informationsmøder i SFV									
Fase 3: Drift	Professionel bisidning									
	Evaluering (intern og ekstern)									

10. Finansiering

Projekt bisidning i Statsforvaltningen er en indsats under et større program, som Egmont Fonden finansierer. Programmet omfatter støtte til at gennemføre denne indsats i to år (fra 4. kvartal i 2014 til 2016). Børns Vilkår vil søge i projektperioden arbejde på, at søge midler til finansiering til videreførelse af projektet efter 2016.

11. Bilag 1

Budget vedr. Statsforvaltningens deltagelse i projektet				
Budgetpost	2014	2015	2016	2014-2016
Statsforvaltningen, projektudvikling	26.250	5.250	5.250	36.750
Statsforvaltningen, koordinering, interne møder mv.	31.500	31.500	21.000	84.000
Statsforvaltningen, evaluering og dokumentation	15.750	10.500	10.500	36.750
Statsforvaltningen, rejseaktivitet	15.750	10.500	10.500	36.750
<i>I alt</i>	<i>89.250</i>	<i>57.750</i>	<i>47.250</i>	<i>194.250</i>

Foreningen Far
Valgårdsvej 4, 4
2500 Valby

Dato: 21-04-2016

**Aktindsigt vedrørende Statsforvaltningens samarbejde med Børns
Vilkår om bisidning i Statsforvaltningen.**

Forældremyndighed og samvær

Kære Jesper Lohse

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Efter anmodning af 10. marts 2016 vedhæftes herved Statsforvaltningens akter om bisidning i Statsforvaltningen.

Sagsnummer.: 2016 - 24473
SAGSBEHANDLER: Andrea
Jedrzejowska

Telefon: 7256 7000
EAN-Nr. 5798000362222
skriv til os via borger.dk
www.statsforvaltningen.dk

Med venlig hilsen

ÅBNINGS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/kontakt



Andrea Jedrzejowska